



החלטה מס' 14

פרוטוקול 77/2022

פרוטוקול משיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

שהתקיימה בירושלים ביום א' 04.12.2022

חברים:

גב' נטלי ליאון, יו"ר ועדת המכרזים
רו"ח דניאל פרג, סגנית חשב המשרד
עו"ד תהילה פוגל נציגת היועצת המשפטית

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד לפי תקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים עם ארגון OECD (77568795700016) – עבור דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית, פנייה פומבית מס' 587/2022

החלטת הוועדה: הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 3א ו-3 (29) לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 14.12.2023 יהא סך של כ- 517,600 ₪ לא כולל מע"מ תקציב כנגד מתווה המחקר המוצע, הינו 150,000 אירו

תקנה תקציבית: 23.01.2055 – בקיום תקציב בפועל ובהתאם להוראת שעה בדבר פעילות בשנה לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם ארגון OECD, עבור דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית. מינהל בכיר אסטרטגיה, מחקר תכנון כלכלי ורגולציה מבקש לאשר מימון מחקר עם ארגון ה-OECD בנושא מוביליות חברתית, לשם עריכת מחקר עומק בנושא מוביליות חברתית בישראל.

מדובר בשירות של הארגון שנערך בעבר למדינות גרמניה ואוסטריה בשנים 2020-2021, זאת בהמשך לניסיון רב שצבר הארגון בנושא בעקבות דוחות כלליים שפרסם בשנים 2018-2019. כפי שמפורט בכתב נלווה מטעם הארגון אודות המחקר, מטרתו ומבנהו, יכלול המחקר, בהתאמה לצרכי ישראל ובתיאום עם אנשי המקצוע במינהל אסטרטגיה, במינהל הליבה ובתיאום עם גורמים נוספים שלהם מאגרי מידע (ביטוח לאומי, למ"ס וכדומה) את הרכיבים הבאים (מודולרי ונתון להחלטת מינהל בכיר אסטרטגיה): מוביליות חברתית בין דורית- הכנסה, מיומנויות, חוסן חברתי, וכדומה. מוביליות תוך דורית- כנ"ל. התייחסות לשינויים במעמד הביניים- מגמות לאורך זמן. המחקר יערך ביחס ובהשוואה למדינות ה-OECD ויכלול המלצות מדיניות קונקרטיות. המלצות מדיניות קונקרטיות.

אומדן להתקשרות עומד על 150,00 אלף אירו. כ- 517,600 ש"ח. משך ההתקשרות: 14 חודשים מיום חתימת מורשי החתימה על הסכם ההתקשרות.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי המצ"ב, הארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (OECD) הוא ארגון בינלאומי של המדינות המפותחות. הארגון הינו יחיד מסוגו בקרב הארגונים הבינלאומיים גם ביכולת הראיה האינטגרטיבית בדבר התנהלותן של מדינות ותפקידי הממשלה. כחלק מעיסוקיו העיקריים הארגון מגבש סטנדרטים בינלאומיים במגוון תחומי המדיניות והמנהל הציבורי.

בארגון חברות כיום 38 מדינות הכוללות את ישראל. החברות בארגון חולקות ערכים משותפים וחשיבה משותפת. צבירת הניסיון, הידע והמידע של הארגון מאפשר לו לעבוד עם ממשלות על מנת לנתח מה מניע את כלכלות המדינות שבראשן הן עומדות, כמו גם להבין את השינויים החברתיים והסביבתיים. הארגון גם עובד עם המדינות על מנת להמליץ על אמצעי מדיניות מתאימים לאתגרים העומדים בפניהן.

על מנת לבצע את עבודתו מפעיל הארגון:

מסד נתונים של המדינות החברות ומדינות נוספות, תוך שהוא קובע סטנדרטים ברורים ואפקטיביים של מדידה.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

ועדות מקצועיות בנושאים מגוונים, בהן מנותחות בעיות המשותפות למדינות החברות ובהן מנותחים הנושאים ונקבעים סטנדרטים.

מחלקות כלכליות המנתחות את הכלכלות של המדינות החברות. המחלקות מייצרות עבור המדינות החברות: ניתוח של כל כלכלה – אחת לשנתיים; ניתוחי רוחב של נושאים כלכליים/חברתיים העומדים בראש סדר היום של הכלכלות המשתתפות וכן ניתוחי עומק פרטניים לפי בקשה של כל מדינה בנפרד. ניתוחי העומק הפרטניים כוללים בדיקה דקדקנית ופרטנית של כל מאפייני השוק של המדינה המזמינה ומסקנות והמלצות הנובעות מהיצלחה לעומק הנתונים של המדינה המזמינה (=פרויקטים). בשל העמקה הנחוצה בכלכלה של מדינה ספציפית, נדרשת המדינה הפונה למממן את העלויות הנובעות מהפרויקט.

הייחודיות של העבודות המבוצעות על ידי הארגון:

הארגון על כלכלניו מכירים היטב את הכלכלה הישראלית על מרכבויותיה. היכרות זו מאפשרת לארגון וכלכלניו, כאשר הם בוחנים תחום מסוים, להתייחס לנושא שבפוקוס, תוך שהם ערים לגיועו של (הקיימות תמיד) גם בנושאים אחרים המהותיים למרקם הכלכלי והחברתי בישראל. הארגון מכיר היטב את כלכלות ההשוואה (כלכלות של מדינות מפותחות אחרות בעולם, אשר כולן חברות בארגון). יתרה מזאת, יש לארגון גם גישה לכל משרדי הממשלה הרלוונטיים של מדינות אחרות בארגון, עד הדרג הגבוה ביותר, ללא מאמץ וללא עלויות. היכרות זו הינה בעלת משמעות כיוון שהיא המפתח להבנת עמוקה של נושאים, וכן לקיצור משמעותי של תהליכי למידה וקביעת מדיניות. הארגון הינו בבעלות כלל המדינות החברות והינו ארגון ללא כוונות רווח. דחינו אין לו אינטרס כלכלי והוא אינו משמש יועץ לגורמים מסחריים. השיח בו הינו בעל אופי כלכלי-פוליטי.

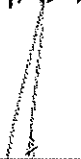
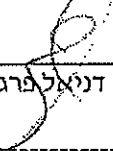
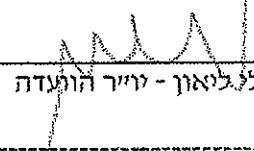
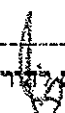
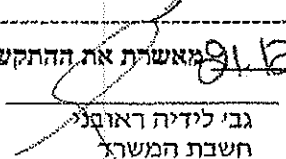
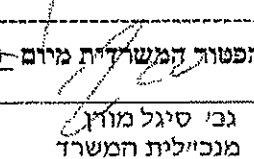
הארגון הינו סמכות בעולם המפותח לסטנדרטים בינלאומיים – הוא הקובע את המדדים והוא גם הבודק את התאמה של המדינות במדינות החברות לסטנדרטים אלה (על ידי סקירות, ובדיקות עמיתים). עבודה משותפת עם ארגון שקובע את הסטנדרט הבינלאומי להתנהלות, תסייע לממשלה לאמץ מדיניות שהינה לא רק נכונה עבור המדינה אלא גם תואמת סטנדרטים בינלאומיים, מה שחוסך זמן ועלויות. מחקרים שעוסקים במוביליות חברתית בישראל מתמקדים כיום בממד ההכנסה (למשל זוח הכלכלנית הראשית באזור שפורסם בחודש שעבר). מחקרים נוספים שעסקו במוביליות בישראל התמקדו ברכיבים המשפיעים על מוביליות ולא עשו ניתוח תמונת מצב רוחבית, רב ממדי ובחשוואה בינלאומית (למשל "מפת המוביליות החברתית של המשרד עם גוינט-אשלים, רש"י (ERI). אנחנו מעוניינים בסקירה רחבה בנושא מוביליות בממדים שונים, בהשוואה בינלאומית ובניאום ובדגש על תפיסת העבודה שפותחה תחת היעד האסטרטגי "מונעים" כחוללת דגש על 4 ממדי תוצאה.

לפיכך ולאור האמור לעיל בשל ייחודיותו של מוסד ה-OECD, מבקש מינהל אסטרטגיה להתקשר עם הארגון לצורך סיוע במחקר הנמצא במוקד אסטרטגי של המשרד.

לפיכך, הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 3 לתקנות חוק חובת המכרזים ככל שלא יתקבלו הסתייגויות החתקשרות מאושרות ע"י הוועדה. במידה ויתקבלו הסתייגויות יש להעביר לדיון חוזר של הוועדה.

החלטת זו טעונה אישור וועדת הפטור המשרדית.

לענין החלטת הממשלה מס' 1166 – יש לפרסם חסכם / הזמנה.

 עו"ד תהילה פוגל	 גבי דניאל פרג, סי חשב המשרד	 גבי טצל ליאון - יו"ר הוועדה
הוועדת הפטור המשרדית מיום 20.10.2019 מאשרת את ההתקשרות בהתאם לתקנות תקנה 10א(ב)(1)		
 עו"ד רינת וייגלר היועצת המשפטית	 גבי לידיה ראובני חשבת המשרד	 גבי סיגל מורן מנכ"לית המשרד

בחתימה לחזרה לתקנה 10א(ב) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 10ג כנדרש.
מועד תחילת החתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימת המשרד.



אורה אברג'יל

מאת: ירדן גרנירר
נשלח: יום שלישי 20 דצמבר 2022 12:05
אל: אורה אברג'יל; רוחמה בן שמעון; שלומית אבני וקנין - דוקטור; יפית הלוי
עותק: 'נטלי ליאון; רונית אדלר כהן; ניר קידר
נושא: RE: מצ"ב פנייה פומבית מס' 584/2022 - פרסום כוונה להתקשרות בפטור ממכרז, עם ארגון OECD (775687957) בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, עבר דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית - התשנ"ג 1993

שלום רב,

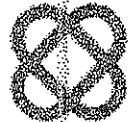
לאחר פרסום פנייה פומבית מס' 584/2022 - פרסום כוונה להתקשרות בפטור ממכרז, עם ארגון OECD (775687957), בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993, עבר דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית.

עד היום 20.12.22, המועד האחרון להגשת הסתייגויות, לא התקבלו כל הסתייגויות לפנייה.

להמשך טיפול בנושא עליכם לפנות לוועדת הפטור המשרדית באמצעות אורה.
אורה - לטיפולך מול ועדת הפטור המשרדית.

בברכה

ירדן גרנירר
מרכז נושאים מקצועיים (רכש מכרזים והתקשרויות)
מינהל רכש, תשתיות ותפעול
משרד הרווחה והביטחון החברתי



טל. 02-5085104
www.molsa.gov.il | YardenG@molsa.gov.il

חוסן חברתי לישראל

From: אורה אברג'יל <OraA@molsa.gov.il>
Sent: Tuesday, December 6, 2022 4:28 PM
To: שלומית אבני וקנין - דוקטור; רוחמה בן שמעון; ירדן גרנירר <YardenG@molsa.gov.il>; יפית הלוי <YafitK@molsa.gov.il>; שלומית אבני וקנין - דוקטור <ShlomitA@molsa.gov.il>
Cc: 'נטלי ליאון <NataliH@molsa.gov.il>; רונית אדלר כהן <RonitC@molsa.gov.il>; ניר קידר <NirK@molsa.gov.il>
Subject: בהתאם OECD (775687957) עם ארגון, מצ"ב פנייה פומבית מס' 584/2022 - פרסום כוונה להתקשרות בפטור ממכרז, להוראות תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993, עבר דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית

מצ"ב פנייה פומבית מס' 584/2022 - פרסום כוונה להתקשרות בפטור ממכרז, עם ארגון OECD (775687957), בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993, עבר דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית

הפרסום יהיה עד ליום ג' 20/12/2022

יש לעקוב אחר התאריך האחרון להגשת ההשגות, עד ליום ג' לתאריך 20.12.2022 לאחר השעה 12:00, מול ירדן גרנירר

במידה ולא יתקבלו הסתייגויות, ההחלטה תהא טעונה אישור וועדת הפטור המשרדית

מס' פרסום במערכת נעמ"ר - 4000561735-

פריית פרסום באתר: 4000561735 פרסום כוונה להתקשרות בפנור ממכרז כספק יח

פרטים	נושא התקשרות	איש קשר	תאריכים	מסמכים לפרסום	ספקים	תקופות והיקף התקשרות
השגות/החלטות/פרסומים		היסטוריית שינויים		מסנן		
שעה	תאריך					
		מועד ראשון להגשה				
12:00	20.12.2022	מועד אחרון להגשה				
		מועד פרסום בעיתונות				
		תאריך החלטה בועדה				
		מועד כנס ספקים				
16:09	06.12.2022	מועד עדכון פרסום				
16:09	06.12.2022	מועד פרסום ראשוני				
		תאריך פגירה				
		תאריך פרסום ממנו"ף				
		תאריך פגירה ממנו"ף				

S84/2022

OECD *מדינת*

פניית פרסום באתר: 1000561735, פרסום כוונה להתקשרות בפטור ממכרז כספק ית

פרטים	נושאי התקשרות	איש קשר	תאריכים	מסמכים לפרסום	ספקים	תקופות והיקף התקשרות
השגות/החלטות/פרסומים		היסטוריית שינויים				

517,600.00

אומדן סכום התקש...

נחזים כלליים

פרסם	...	0	...	0561735	...	יהוי
מספר תק	...	0561735	...		...	מספר תק
משרד הרווחה	...		...		...	שם תזרה
משרד הרווחה	...		...		...	יחידה מפר
פטור ממכרז	...		...		...	סיווג התק
פרסום כוונה להתקשרות	...		...		...	סוג פרסום
פטור ממכרז כס...	...		...		...	תאור הת
הליך בינל	...	584/2022	...		...	מספר ה
סטטוס:ת	...		...		...	אופן הגש
...	...		...		...	מספר פני
...	...		...		...	סוג התקש
שדות לזונה בפרסומי פטור בלבד						
תקנה חוק	...	תקנה 3(29) - ספק יחיד	...		...	תקנת חוק
טרם התקבלה הח	...		...		...	מהות הת
ועדת מכרזים משר	...		...		...	גורם מאש
מכרזים משרדית	...		...		...	טקסט
סוג						

06 בדצמבר 2022

לכל מאן דבעי,

פנייה פומבית מס' 584/2022 - פרסום כוונה להתקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד, עבור דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית

משרד העבודה הרווחה והביטחון החברתי, מודיע על כוונתו, להתקשר בפטור ממכרז, עם ארגון OECD (775687957), בהתאם להוראות תקנה 293 (לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993, עבור דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם ארגון OECD, עבור דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית. מיוהל בכיר אסטרטגיה, מחקר תכנון כלכלי ורגולציה מבקש לאשר מימון מחקר עם ארגון ה-OECD בנושא מוביליות חברתית, לשם עריכת מחקר עומק בנושא מוביליות חברתית בישראל.

מדובר בשירות של הארגון שיורך בעבר למדינות גרמניה ואוסטריה בשנים 2020-2021, זאת בהמשך לניסיון רב שצבר הארגון בנושא בעקבות דוחות כלליים שפרסם בשנים 2018-2019. כפי שפורט במכתב נלווה מטעם הארגון אודות המחקר, מטרתו ומבנהו, יכלול המחקר, בהתאמה לצרכי ישראל ובתיאום עם אנשי המקצוע במנהל אסטרטגיה, במנהלי הליבה ובתיאום עם גורמים נוספים שלהם מאגרי מידע (בטוח לאומי, למ"ס וכדומה) את הרכיבים הבאים (מודולרי ונתון להחלטת ניהול בכיר אסטרטגיה):

מוביליות חברתית בין דורית-הכנסה, מיומנויות, חוסן חברתי, וכדומה.
מוביליות תוך דורית-כג"ל.

התייחסות לשינויים במעמד הביניים- מגמות לאורך זמן.

החקר יערך ביחס ובהשוואה למדינות ה-OECD ויכלול המלצות מדיניות קונקרטיות. המלצות מדיניות קונקרטיות.

אומדן להתקשרות עומד על 150,000 אלף אירו. כ- 517,600 ש"ח.

נשך ההתקשרות: 14 חודשים מיום חתימת מורשי החתימה על הסכם ההתקשרות.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי המצי"ב, הארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (OECD) הוא ארגון בינלאומי של המדינות המפותחות. הארגון הינו יחיד מסוגו בקרב הארגונים הבינלאומיים גם ביכולת הוראה האינטגרטיבית בדבר התנהלותן של מדינות ותפקידי הממשלה. כחלק מעיסוקיו העיקריים הארגון מגבש סטנדרטים בינלאומיים במגוון תחומי המדיניות והמנהל הציבורי.

בארגון חברות כיום 38 מדינות הכוללות את ישראל. החברות בארגון תולקות ערכים משותפים וחשיבה משותפת. צבירת הניסיון, הידע והמידע של הארגון מאפשר לו לעבוד עם ממשלות על מנת לנתח מה מניע או כלכלות המדינות שבראשן הן עומדות, כמו גם להבין את השינויים החברתיים והסביבתיים. הארגון גם עובד עם המדינות על מנת להמליץ על אמצעי מדיניות מתאימים לאתגרים הנומדיים בפניהן.

על מנת לבצע את עבודתו מפעיל הארגון:

משך נתונים של המדינות והחברות ומדינות נוספות, תוך שהוא קובע סטנדרטים ברורים ואפקטיביים של מדידה.

ועיות מקצועיות בנושאים מגוונים, בהן מנותחות בעיות המשותפות למדינות החברות ובהן מנותחים הנושאים ונקבעים סטנדרטים.

מהלקות כלכליות המנתחות את הכלכלות של המדינות החברות. המחלקות מייצרות עבור המדינות החברות: ניתוח של כל כלכלה – אחת לשנתיים; ניתוחי רוחב של נושאים כלכליים/חברתיים העומדים בראש סדר היום של הכלכלות המשתתפות וכן ניתוחי עומק פרטניים לפי בקשה של כל מדינה בנפרד. ניתוחי העומק הפרטניים כוללים בדיקה דקדקנית ופרטנית של כל מאפייני השוק של המדינה המזמינה ומסקנות והמלצות הנובעות מה"צלילה" לעומק הנתונים של המדינה המזמינה (=פרויקטים). בשל העמקה הנחוצה בכלכלה של מדינה ספציפית, נדרשת המדינה הפונה למממן את העלויות הנובעות מהפרויקט.

הייחודיות של העבודות המבוצעות על ידי הארגון:
הארגון על כלכלניו מכירים היטב את הכלכלה הישראלית על מורכבויותיה. היכרות זו מאפשרת לארגון וכלכלניו, כאשר הם בוחנים תחום מסוים, להתייחס לנושא שבמקום, תוך שהם ערים לנגיעות שלו (הקיימות תמיד) גם בנושאים אחרים המהותיים למרקם הכלכלי והחברתי בישראל.
הארגון מכיר היטב את כלכלת ההשוואה (כלכלות של מדינות מפותחות אחרות בעולם, אשר כולן חברות בארגון). יתרה מזאת, יש לארגון גם גישה לכל משרדי הממשלה הרלוונטיים של מדינות אחרות בארגון, עד הדרג הגבוה ביותר, ללא מאמץ וללא עלויות. היכרות זו הינה בעלת משמעות כיוון שהיא המפתח להבנה עמוקה של נושאים, וכן לקיצור משמעותי של תהליכי למידה וקביעת מדיניות.
הארגון הינו בבעלות כלל המדינות החברות והינו ארגון ללא כוונות רווח. דהיינו אין לו אינטרס כלכלי והוא איננו משמש יועץ לגורמים מסחריים.
השיתוף בו הינו בעל אופי כלכלי-א-פוליטי.

הארגון הינו סמכות בעולם המפותח לסטנדרטים בינלאומיים – הוא הקובע את הסטנדרטים והוא גם הבדק את ההתאמה של המדינות החברות לסטנדרטים אלה (על ידי סקירות, ובדיקות עמיתים). עבודה משותפת עם ארגון שקובע את הסטנדרט הבינלאומי להתנהלות, תסייע לממשלה לאמץ מדיניות שהינה לא רק נכונה עבור המדינה אלא גם תואמת סטנדרטים בינלאומיים, מה שחוסך זמן ועלויות.

מחקרים שעוסקים במוביליות חברתית בישראל מתמקדים כיום בממד ההכנסה (למשל דוח הכלכלנית הראשית באוצר שפורסם בחודש שעבר). מחקרים נוספים שעסקו במוביליות בישראל התמקדו ברכיבים המשפיעים על מוביליות ולא נשאו כוונה תמונת מצב רחבת, רב ממדית ובהשוואה בינלאומית (למשל "מפת המוביליות החברתית של המשרד עם ג'וני-אשלים, רשימת ERI). אנחנו מעוניינים בסקירה רחבה בנושא מוביליות בממדים שונים, בהשוואה בינלאומית ובתיאום ובדגש על תפיסת העבודה שפותחה תחת היעד האסטרטגי "מונעים" הכוללת דגש על 4 ממדי תוצאה.

לפיכך ולאור האמור לעיל בשל ייחודיותו של מוסד ה-OECD, מבקש מינהל אסטרטגיה להתקשר עם הארגון לצורך סיוע במחקר המוצא במקד אסטרטגי של המשרד.

תלופה והיקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות לתקופה שנייה 01.01.2023 ועד ליום 14.12.2023 יהא סך של כ- 517,600 ₪ כולל מע"מ תקציב כנגד מתווה המחקר המוצע, הינו 150,000 אירו

ככל שיש ספק אחר המסוגל לספק את השירות, עליו לפנות עד ליום ג' 20.12.2022

עד השעה 12:00 בדואר אלקטרוני-תיבת המכרזים בכתובת: Michrazim@molsa.gov.il
או בתיבת המכרזים ברחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים, בכניסה הראשית אחרי דלפק האבטחה.

כל מידע ובירור נוסף בנושא הפנייה ניתן לקבל במשרדי אגף רכש, מכרזים והתקשרויות, בכתובת
הבאה: ירושלים: רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים מיקוד: 91012
טלפון: 02-5085508

אורה אברג'יל

מאת: יפית הלוי
נשלח: יום שלישי 06 דצמבר 2022 15:55
אל: אורה אברג'יל; שלומית אבני וקנין - דוקטור
עותק: נטלי ליאון; רונית אדלר כהן
נושא: דחוף!!!! - התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד לפי תקנה 3 (29) לתקנות חובת RE: עבור דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית - OECD (775687957) המכרזים עם ארגון

מס ת.פ. במרכבה 77568795700016

יפית הלוי

מנהלת תחום (תקצוב ותמחור אגפי)
אגף בכיר למחקר, תכנון והכשרה (מת"ה)
משרד הרווחה והביטחון החברתי



טל. 074-7177268

www.molsa.gov.il | YafitK@molsa.gov.il

חוסן חברתי לישראל

From: יפית הלוי
Sent: Tuesday, December 6, 2022 3:49 PM
To: <OraA@molsa.gov.il> אורה אברג'יל; <ShlomitA@molsa.gov.il> שלומית אבני וקנין - דוקטור
Cc: <RonitC@molsa.gov.il> רונית אדלר כהן; <NataliH@molsa.gov.il> נטלי ליאון
Subject: RE: OECD בפטור ממכרז כספק יחיד לפי תקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים עם ארגון דחוף!!!! - התקשרות: RE: עבור דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית - (775687957)

היי אורה

מצ"ב התכתבות ואישורים לפיהם נפתח מס ספק במרכבה.

ראי את המספר ספק כאן כי הצלחנו לפתוח ספק חו"ל במרכבה.

תודה

יפית הלוי

מנהלת תחום (תקצוב ותמחור אגפי)
אגף בכיר למחקר, תכנון והכשרה (מת"ה)
משרד הרווחה והביטחון החברתי

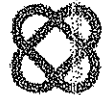


טל. 074-7177268

www.molsa.gov.il | YafitK@molsa.gov.il

חוסן חברתי לישראל

From: <OraA@molsa.gov.il> אורה אברג'יל
Sent: Tuesday, December 6, 2022 3:47 PM
To: <YafitK@molsa.gov.il> יפית הלוי; <ShlomitA@molsa.gov.il> שלומית אבני וקנין - דוקטור
Cc: <RonitC@molsa.gov.il> רונית אדלר כהן; <NataliH@molsa.gov.il> נטלי ליאון
Subject: RE: OECD בפטור ממכרז כספק יחיד לפי תקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים עם ארגון דחוף!!!! - התקשרות: RE: עבור דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית - (775687957)



02.08.22

לכבוד
ועדת מכרזים

שלום רב,

**הנדון: בקשה לאישור מימון וספק יחיד-
דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית מטעם ה OECD**

מינהל בכיר אסטרטגיה, מחקר תכנון כלכלי ורגולציה מבקש לאשר מימון מחקר עם ארגון ה-
OECD בנושא מוביליות חברתית.

המשרד מעוניין להתקשר עם ארגון ה- OECD לשם עריכת מחקר עומק בנושא מוביליות
חברתית בישראל. מדובר בשירות של הארגון שנערך בעבר למדינות גרמניה ואוסטריה בשנים
2020-2021, זאת בהמשך לניסיון רב שצבר הארגון בנושא בעקבות דוחות כלליים שפרסם
בשנים 2018-2019.

כפי שמפורט במכתב גלווה מטעם הארגון אודות המחקר, מטרתו ומבנהו, יכלול המחקר,
בהתאמה לצרכי ישראל ובתיאום עם אנשי המקצוע במינהל אסטרטגיה, במינהלי הליבה
ובתיאום עם גורמים נוספים שלהם מאגרי מידע (ביטוח לאומי, למ"ס וכדומה) את הרכיבים
הבאים (מודולרי ונתון להחלטתנו):

1. מוביליות חברתית בין דורית- הכנסה, מיומנויות, חוסן חברתי, וכדומה.
2. מוביליות תוך דורית- כנ"ל.
3. התייחסות לשינויים במעמד הביניים- מגמות לאורך זמן.
4. המחקר יערך ביחס ובהשוואה למדינות ה OECD ויכלול המלצות מדיניות קונקרטיות.
5. המלצות מדיניות קונקרטיות.

אומדן להתקשרות: 150 אלף אירו. כ- 517,600 ש"ח.

משך ההתקשרות: 14 חודשים מיום חתימת מורשי החתימה על הסכם ההתקשרות.

נימוקי הבקשה לספק יחיד:

הארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (OECD) הוא ארגון בינלאומי של המדינות המפותחות.
הארגון הינו יחיד ממוקד בקרב הארגונים הבינלאומיים גם ביכולת הראיה האינטגרטיבית בדבר
התנהלותן של מדינות ותפקידי הממשלה. כחלק מעיסוקיו העיקריים הארגון מגבש סטנדרטים
בינלאומיים במגוון תחומי המדיניות והמנהל הציבורי.

בארגון חברות כיום 38 מדינות הכוללות את ישראל. החברות בארגון חולקות ערכים משותפים
וחשיבה משותפת. צבירת הניסיון, הידע והמידע של הארגון מאפשר לו לעבוד עם ממשלות על
מנת לנתח מה מניע את כלכלות המדינות שבראשן הן עומדות, כמו גם להבין את השינויים

מתו"ה – אגף בכיר מחקר, תכנון והכשרה

ד"ר שלומית אבני, מנהלת אגף בכירה
יפו 234, (בניין חפציבה), ירושלים | טלפון: 074-717279 | פקס: 02-5085792
ShlomitA@molsa.gov.il | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il





החברתיים והסביבתיים. הארגון גם עובד עם המדינות על מנת להמליץ על אמצעי מדיניות מתאימים לאתגרים העומדים בפניהן.

על מנת לבצע את עבודתו מפעיל הארגון:

- מסד נתונים של המדינות החברות ומדינות נוספות, תוך שהוא קובע סטנדרטים ברורים ואפקטיביים של מדידה.
- ועדות מקצועיות בנושאים מגוונים, בהן מנותחות בעיות המשותפות למדינות החברות ובהן מנותחים הנושאים ונקבעים סטנדרטים.
- מחלקות כלליות המנתחות את הכלכלות של המדינות החברות. המחלקות מייצרות עבור המדינות החברות: ניתוח של כלכלה – אחת לשנתיים; ניתוחי רוחב של נושאים כלכליים/חברתיים העומדים בראש סדר היום של הכלכלות המשתתפות וכן ניתוחי עומק פרטניים לפי בקשה של כל מדינה בנפרד.

ניתוחי העומק הפרטניים כוללים בדיקה דקדקנית ופרטנית של כל מאפייני השוק של המדינה המזמינה ומסקנות המלצות הנבעות מה"צלילה" לעומק הנתונים של המדינה המזמינה (=פרויקטים). בשל ההעמקה הנחוצה בכלכלה של מדינה ספציפית, נדרשת המדינה הפונה לממן את העלויות הנבעות מהפרויקט.

הייחודיות של העבודות המבוצעות על ידי הארגון:

1. הארגון על כלכלניו מכירים היטב את הכלכלה הישראלית על מורכבויותיה. היכרות זו מאפשרת לארגון וכלכלניו, כאשר הם בוחנים תחום מסוים, להתייחס לנושא שבפוקוס, תוך שהם ערים לנגיעות שלו (הקיימות תמיד) גם בנושאים אחרים המהותיים למרקם הכלכלי והחברתי בישראל.
2. הארגון מכיר היטב את כלכלות ההשוואה (כלכלות של מדינות מפותחות אחרות בעולם, אשר כולן חברות בארגון). יתרה מזאת, יש לארגון גם גישה לכל משרדי הממשלה הרלוונטיים של מדינות אחרות בארגון, עד הדרג הגבוה ביותר, ללא מאמץ וללא עלויות. היכרות זו הינה בעלת משמעות כיוון שהיא המפתח להבנה עמוקה של נושאים, וכן לקיצור משמעותי של תהליכי למידה וקביעת מדיניות.
3. הארגון הינו בבעלות כלל המדינות החברות והינו ארגון ללא כוונות רווח. דהיינו אין לו אינטרס כלכלי והוא איננו משמש יועץ לגורמים מסחריים.
4. השיח בו הינו בעל אופי כלכלי-אפוליטי.
5. הארגון הינו סמכות בעולם המפותח לסטנדרטים בינלאומיים – הוא הקובע את המדדים והוא גם הבודק את ההתאמה של המדיניות במדינות החברות לסטנדרטים אלה (על ידי סקירות, ובדיקות עמיתים). עבודה משותפת עם ארגון שקובע את





הסטנדרט הבינלאומי להתנהלות, תסייע לממשלה לאמץ מדיניות שהינה לא רק נכונה עבור המדינה אלא גם תואמת סטנדרטים בינלאומיים, מה שחוסך זמן ועלויות.
6. מחקרים שעוסקים במוביליות חברתית בישראל מתמקדים כיום בממד ההכנסה (למשל דוח הכלכלנית הראשית באוצר שפורסם בחודש שעבר). מחקרים נוספים שעסקו במוביליות בישראל התמקדו ברכיבים המשפיעים על מוביליות ולא עשו ניתוח תמונת מצב רוחבית, רב ממדית ובהשוואה בינלאומית (למשל "מפת המוביליות החברתית של המשרד עם גוינט-אשלים, רש"י ו-ERLI). אנתנו מעוניינים בסקירה רחבה בנושא מוביליות בממדים שונים, בהשוואה בינלאומית ובתיאום ובדגש על תפיסת העבודה שפותחה תחת היעד האסטרטגי "מונעים" הכוללת דגש על 4 ממדי תוצאה.

לפיכך ולאור האמור לעיל בשל ייחודיותו של מוסד ה-OECD, מבקש מינהל אסטרטגיה להתקשר עם הארגון לצורך סיוע במחקר הנמצא במוקד אסטרטגי של המשרד.

בברכה,

ד"ר שלומית אבי

מנהלת אגף בכיר מתנ"ה

הענתק:

מזר פרץ, ראש מטה מנכ"לית המשרד

ניר קידר, סמנכ"ל בכיר לתכנון אסטרטגי, כלכלי, מחקר ורגולציה



אורה אברג'יל

מאת: שלומית אבני וקנין - דוקטור
נשלח: יום ראשון 04 דצמבר 2022 11:00
אל: יפית הלוי
ענתק: רונית אדלר כהן; אורה אברג'יל
נושא: OECD פירוט לגבי תקציב ההתקשרות עם ה
קבצים מצורפים: OECD model offer letter.docx; OECD social mobility review - draft proposal.pdf

שלום אורנה ורונית,
מבינה שביקשתן הבהרות מיפית לגבי המיזם עם ה OECD.
במסגרת ההתקשרות הבין-מדינית עם ה OECD, האופן שבו זה עובד מול משרדי הממשלה הוא קבוע:
150 אירו.
מדינות מעבירות גובה תקציבי מוחלט מראש כנגד מתווה המחקר המוצע.
כך זה פעל גם ביתר משרדי הממשלה מול ה OECD. התקציבים עבור המחקרים הללו קבועים מראש.
אין לט פירוט תקציבי, אלא הצעת תקציב כללית.
אני מצרפת שוב את ההסברים מה OECD בנושא.
אם צריך שאקשר מול נציג ישראל ב OECD שיסביר לועדה את אופן העבודה מול הארגון אנא עדכנו אותי.
תודה,
שלומית

שלומית אבני וקנין - דוקטור
מנהלת אגף בכירה
אגף בכיר למחקר, תכנון והכשרה (מתו"ה)
משרד הרווחה והביטחון החברתי

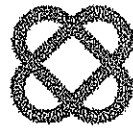
טל. 074-7177270
www.molsa.gov.il | SilomitA@molsa.gov.il



חוסן חברתי לישראל



משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים
חוסן חברתי לישראל



אישור פנייה לוועדת המכרזים לרכש ושירותים

לפני הגשת פנייה כלשהי לוועדת המכרזים להתקשרות חדשה או להארכת התקשרות קיימת יש לקבל את אישור המנכ"ל על גבי טופס זה.

חובה למלא את כל הפרטים בטופס ולצרף את המסמכים הנדרשים על פי הרשימה המופיעה בסעיף 6. שדות חובה מסומנים ב-*

קישור להבחיות למילוי הטופס

מס' פניה: 1663777133800

1. פרטי מגיש הבקשה

שם פרטי:	שלומית	* שם משפחה:	אבני
* תפקיד:	מנהלת אגף בכיר מתו"ה		
* שם האגף/מינהל:	אסטרטגיה	* שם השירות/תחום:	מתו"ה
* כפיפות ארגונית:	מינהל אסטרטגיה, תכנון כלכלי, מחקר ורגולציה		
* אימייל (לקבלת עדכונים):	YafitK@molsa.gov.il		* תאריך:
			02/08/2022

2. פרטי התקשרות

נושא ההתקשרות המבוקשת:	בקשה לאישור מימון וספק יחיד- דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית מטעם ה OECD		
* סוג ההתקשרות המבוקשת:	ספק יחיד		
אסמכתא בתוכנית עבודה:			
* סוג המסגרת בה יינתן השירות:	לא רלוונטי		
* שם הספק שיספק במישרין את השירות:	OECD	* מספר הספק:	775687957
* תחילת התקשרות:	01/08/2022	* סיום התקשרות:	31/07/2023
* תקופת התקשרות נדרשת:	שנה		

אגף רכש, מכרזים והתקשרויות | רחוב ירמיהו 39, מגדלי ה בירה, ירושלים | טלפון: 02-5085508 | פקס: 02-5085942
www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il | michrazim@molsa.gov.il





**משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים**
חוסן חברתי לישראל



* האם ההתקשרות חדשה / המשך?

- א. התקשרות חדשה.
- ב. התקשרות מתחדשת.

* האם בוצע שיתוף המחוזות בתוכנית ארצית כאמור בסעיף 2 בנהל כללי 14-005
(זעורבות מחוזות המשרד בתוכניות)

- כן
- לא
- לא רלוונטי

* האם נעשו התקשרויות המשך נוספות מעבר להתקשרות הראשונה:

- לא
- כן

3 תקציב / היקף התקשרות

	517,600
	517600
	517600
	517600
	23.01.20.50
	יפית הלוי

* היקף התקשרות (כולל מע"מ):

פירוט מדויק של עלות
ההתקשרות:

התקציב השנתי להתקשרות
במימון המשרד:

מימון נוסף ממקורות אחרים
(פרטים מלאים):

התקציב במימון המשרד לכל
תקופת ההתקשרות:

מימון נוסף ממקורות אחרים לכל
תקופת ההתקשרות:

תקנה תקציבית

(בפורמט xx.xx.xx.xx):

* שם תקציבן האגף:





**משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים**
חוסן חברתי לישראל



6. אישורים - למילוי על-ידי הגורם המאשר בלבד

יש לאשר ולשלוח את הטופס.

כל חתימות בעלי התפקידים, ובכללן חתימת ראש המינהל, הן חובה.

תפקיד	שם בעל תפקיד	אישור	חתימה
מנהל/ת השרות:		<input type="checkbox"/>	
מנהל/ת האגף:	שלומית אבני	<input checked="" type="checkbox"/>	אושר על ידי ShlomitA בתאריך 22/09/2022
ראש המינהל:		<input type="checkbox"/>	
מנכ"ל/ית המשרד:	גב' סיגל מור	<input checked="" type="checkbox"/>	אושר על ידי sigalmo בתאריך 27/09/2022



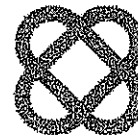
עריכת הטופס (ביטול חתימות)



שליחת הטופס



משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים
חוסן חברתי לישראל



י כסלו, תשפ"ג
4 דצמבר, 2022

לכבוד
ועדת מכרזים

אישור תקציבן האגף
בקשה לאישור מימון וספק יחיד - דוח מדינתי בנושא מוביליות חברתית מטעם
ה OECD

מאשרת קיום תקציב בסך של 517,600 ש"ח בתקנה 23012055 לצורך ביצוע
ההתקשרות שבנדון.

יפית הלוי
תקציבאית אגף מתו"ה



MODEL OFFER LETTER

(On the letterhead of the donor)

Date:

Dear Ms Romina Boarini, dear Mr Stefano Scarpetta,

I am writing to inform you that *[name of donor]* will contribute *[currency and amount]* to support the work on Social Mobility and the Middle Class, which is included in the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Programme of Work and Budget under the Output Area 2.2.3.

The continuation of any outputs beyond 2021-2022 is subject to the inclusion of such outputs in the OECD's Future Programme(s) of Work and Budget.

I note that the OECD shall administer the contribution in accordance with its Financial Regulations and other relevant rules, policies and procedures which provide for an administrative cost recovery charge of 6.48 % of the total contribution amount.

This amount will be paid on *[insert date]* or upon receipt of an invoice from the OECD.

To limit administration costs, should upon completion of the project an amount of EUR 2 000 or less remain unspent, the OECD shall not be required to return these funds to *[name of Donor]*.

I note that the results of the work, in whatever form, shall be the sole property of the OECD.

Any disagreement arising out of or relating to the interpretation of, compliance with or execution of this contribution shall be resolved by the Parties by mutual agreement.

The present letter and your confirmation of acceptance shall form a binding agreement between us.

Yours sincerely,

Background

OECD economies are facing rapid and profound transformations because of digitalisation, automation, and the urgent need to become carbon neutral. These transformations will require major reforms in various policy areas to minimise the resulting economic and societal disruptions, help workers and households make best use of the arising economic opportunities, and ensure that economic gains are widely shared. The COVID-19 crisis exposed, and probably reinforced, inequalities in opportunity (OECD, 2021^[1]), strengthening the case for policy intervention. Meanwhile, recent geopolitical developments, notably Russia's unprovoked military aggression in Ukraine, are adding pressure on the living standards of low- and middle-income households by raising the cost of living, notably through higher prices for energy and certain food items.

Against this background, OECD countries are looking for policies that reduce inequality of opportunity, improve social mobility, and promote prosperous and resilient middle classes. To assist countries in this endeavour, the OECD Secretariat has been working extensively on providing cross-country evidence on the extent and drivers of inequalities and on policy options to promote social mobility and equal opportunity. The report *A Broken Social Elevator? How to Promote Social Mobility* (OECD, 2018^[2]) documented that both absolute and relative social mobility are low and that economic polarisation is rising in many countries. The report also discussed policies to promote social mobility by expanding opportunities and removing unequal obstacles for people to get ahead in life. *Under Pressure: The Squeezed Middle Class* (OECD, 2019^[3]) documented that the middle classes in many OECD countries are facing slow growth in earnings and disposable incomes, labour market polarisation, less favourable social mobility patterns, and rising prices for key expenditure items, including housing. It also reviewed best practices in various policy areas to tackle these trends.

To further support countries in promoting social mobility and resilient middle classes, the OECD Secretariat offers country-specific evidence and recommendations in a new series of *OECD Country Reviews on Social Mobility and the Middle Class*. These reviews build up on the *Broken Social Elevator* and *Under Pressure*, as well as on a recent review chapter on *Promoting Social Mobility in Austria* (Förster and Königs, 2020^[4]) and a country review on *Risks and Opportunities for the German Middle Class* (OECD, 2021^[5]). These reviews are being conducted under the new *OECD Observatory of Social Mobility and Equal Opportunity*, which will be launched in November 2022.

Contents and structure

The OECD Secretariat proposes two options for a possible country review for Israel:

Option 1: Review with a social-mobility focus

The review would provide cross-country statistical evidence with an Israel-specific focus on:

- *Social mobility across generations* along various dimensions, including in earnings, occupation, health and educational attainment;
- *Social mobility over people's lives* in incomes and employment outcomes for different socio-economic groups.

Depending on policy priorities and data availability, the review could spotlight disparities in mobility patterns across specific population groups, for example by focusing on ethnic and religious groups, people with migrant background, and on gender disparities. If administrative or large-scale survey data are available, the review could also zoom in on differences in social mobility across regions, possibly down to the local level. Such



analysis will help identify the successes and challenges of social mobility in Israel, including the potential role of local-level factors.

The review would also provide an analysis of drivers of social mobility. In particular, it could describe the triggers of people's rise and decline in the income distribution over time (e.g. job changes or job loss, health shocks, changes in household composition through partnering, separations or childbirth, etc.); the role of geographical mobility in allowing people to reach opportunities and potential obstacles to it, such as high housing and transportation costs; and the effectiveness of the tax and social protection system in cushioning income shocks and protecting people from downward mobility.

In a policy part, the review would provide tailored advice grounded on international best practice examples on policies to reduce inequality of opportunity, promote upward mobility, and cushion excessive downward risks covering various areas of labour market and social policy.

Option 2: Review with a middle-class focus

The review would provide an in-depth assessment with cross-country evidence and an Israel-specific focus on long-term trends in:

- *The size, composition, and economic strength of the middle class*, including results on access to the middle class for the young generation, for different household types by number of earners and skill level, and for ethnic/religious minorities and people with migrant background;
- *Employment outcomes for middle-class workers*, including evidence on the role of occupational polarisation, rising female labour force participation, job quality and non-standard work, as well as of available forecasts on the labour market implications of automation and possibly the green transition;
- *Social mobility into and out of the middle class*, i.e. the opportunities of rising into the middle class for people from low-income households and young people, and the risks of slipping out of the middle class for (lower) middle-income households;
- *Financial well-being of middle-class households*, including evidence on changing consumption patterns; the role of expenditures on housing and energy and the challenges caused by increasing prices; and the accessibility of essential services (e.g. health, education, employment and social support).

In a policy part, the review would provide advice on increasing the employability of middle-class workers; improving the quality of middle-class jobs (including, for example, in the care sector) and preparing middle-class workers for structural transformations; creating pathways into the middle class, notably for minority groups and the young generation, and cushioning downward risks; and bolstering middle-class living standards by boosting net incomes, addressing rising expenditures, and ensuring access to affordable good-quality services.

Outputs, timeline and budget

Under either of the two options outlined, the principal output will be a *country review* consisting of two to three statistical chapters and a policy chapter, see the German Middle Class Review for reference. The precise scope and contents of the review, including spotlights on specific socio-economic groups and the main policy areas covered, would be agreed jointly by the OECD experts and the Israeli authorities such as to best suit Israel's needs and policy priorities. Part of this discussion could take place in the framework of a *scoping workshop* (virtually or in person) at the start of the project, which would also serve to discuss data needs, availability, and access.

The review process will consist of desk research and statistical analysis as well as a one-week *policy mission*. During this mission, OECD experts would travel to Israel for a series of consultations and on-site visits with experts from national, and potentially sub-national, authorities, academics, public service providers such as



schools, public employment services and social services, social partners and non-governmental institutions. A virtual *reporting-back workshop* would be organised in the second half of the project period to present preliminary findings and gather feedback.

The final review will be presented to the public at a *launch event* in Israel, designed jointly by the OECD experts and the Israeli authorities to foster a debate about the review's findings among policy makers and to communicate them to a wider public. The review launch will be accompanied by *social media activities*; some key insights from the review could be summarised in a *policy brief* published after the review launch to ensure that the main findings reach the broadest-possible audience.

The review will be carried out jointly by the Economists / Senior Economists of the inequality teams in the OECD Directorate for Employment, Labour and Social Affairs (ELS) and the OECD Centre on Well-being, Inclusion, Sustainability and Equal Opportunity (WISE). To the extent that the statistical analysis needed for the production of the review needs to rely on data (administrative or survey) that cannot be directly accessed by the OECD experts from Paris, Israeli experts in the relevant ministries, in the Central Bureau of Statistics or in the National Insurance Institute may need to provide the statistical inputs.

The review would require a voluntary contribution from the Israeli authorities towards the OECD Programme of Work of around € 150 000, depending on scope. The total project duration would be 12-14 months, with a potential earliest start date upon confirmation of the project in autumn 2022.

Contacts

Sebastian Königs

OECD ELS Jobs and Income Division

Sebastian.Koenigs@oecd.org

Tel. +33 (0)1 45 24 94 76

Carlotta Balestra

OECD WISE Inequalities Unit

Carlotta.Balestra@oecd.org

Tel. +33 (0)1 45 24 94 36

References

- Förster, M. and S. Königs (2020), "Promoting social mobility in Austria", *OECD Social, Employment and Migration Working Papers*, No. 251, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/1e0efdc0cc-en>. [4]
- OECD (2021), *COVID-19 and Well-being: Life in the Pandemic*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/1e1ecb53-en>. [1]
- OECD (2021), *Is the German Middle Class Crumbling? Risks and Opportunities*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/845208d7-en>. [5]
- OECD (2019), *Under Pressure: The Squeezed Middle Class*, OECD Publishing, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/689afed1-en>. [3]
- OECD (2018), *A Broken Social Elevator? How to Promote Social Mobility*, OECD Publishing, Paris, <https://dx.doi.org/10.1787/9789264301085-en>. [2]

